

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5320

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	20.04.2025	21.05.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מיזם משותף עבור פרויקט "תגלית", "תגלית אקסל" ופעילות התקשרות בפטור ממכרז בוגרים		(30)3	31.03.2025	8001469445

חברי ועדה נוכחים

תפקיד
סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה
יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

בנימין מנחם
אריאל פרץ
אלון קינסט

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים

במסגרת ההסכם עם תגלית עליה לקבוע מנגנון שיהיה מקובל על החשב הכללי, להעברת מידע רלוונטי לגופים נוספים שקשורים ליהודי התפוצות ובכפוף לכל דין.

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות: חלקו של הממשלה הינו 117,521,000 ש"ח

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ישראל זכות מלידה בינלאומית (חל"צ)	512764366		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.04.2025	21.05.2025	31.03.2026	31.03.2026	350,563,000	350,563,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם חברת Birthright Israel (להלן - החברה) לביצוע פרויקט תגלית, תכנית תגלית אקסל ופעילות חדשה עבור בוגרי הפרויקט:
 - תכנית תגלית - פרויקט משותף לממשלת ישראל ולחברה במסגרתו מגיעים לישראל, יהודים צעירים מהתפוצות, למשך כעשרה ימים של סיור חוויתי-חינוכי, במטרה לחבר את צעירי התפוצות למדינת ישראל ולזהותם היהודית.
 - תכנית תגלית אקסל - בניית בסיס תמיכה כלכלי מוצק וארוך טווח למדינת ישראל בקרב 60-80 אנשי העסקים היהודים המובילים בעולם באמצעות הבאה של צעירים מהתפוצות לישראל לתוכנית התמחות בת כ-10 שבועות.
 - תוכנית בוגרים - לאורך פעילותם של פרויקט תגלית ופרויקט תגלית אקסל, התגבשה, ככל שעברו השנים, רשימת בוגרים רחבה המונה כ-800,000 בוגרים הפזורים ברחבי העולם. בעבודת מטה משותפת שנערכה בחודשים האחרונים

- התגבשה פעילות לבוגרים שקוויה הכלליים הם - הגעה של כמה מאות בוגרים מהעולם לפעילות של מספר ימים בישראל, בשילוב של בוגרים מישראל (10%), בגילאי 51-25. מכסת המשתתפים תהיה על בסיס מקום פנוי ועד גמר התקציב.
2. בהחלטת ממשלה מס' 885 מיום 07.12.1999 הוקמה התשתית בין המשרד לחברה במיזם משותף בפרויקט תגלית ושעיקרו הבאת עשרות אלפי בני נוער וסטודנטים יהודיים מרחבי העולם לסיור חינוכי בישראל, כדי לחזק את תחושת השותפות שלהם עם העם היהודי ומדינת ישראל. היקף ההשתתפות של המדינה בפרויקט תגלית, יהיה שליש מסך העלות הכוללת של הפרויקט, ושני השליש הנוותרים ממקורותיה של החברה.
3. בהחלטת ממשלה מס' 958 מיום 10.1.2016 נקבע כי תכנית תגלית אקסל הפועלת במסגרת פרויקט תגלית, תתקצב מידי שנה בסכום של עד 3 מלש"ח בשנה כאשר חלקה של הממשלה בתקציב התכנית הוא עד לשליש והיתר במימון החברה.
4. בהחלטת ממשלה מס' 4331 מיום 6.12.2018 נקבע שהחל משנת 2019 ואילך, תקרת ההשתתפות של הממשלה במימון פרויקט תגלית תעמוד על 157 מלש"ח בשנה. התיקון לא נגע בעניין מגבלת חלקה של המדינה, כאמור בסעיף
5. קהל היעד של פרויקט תגלית הוא צעירים מהתפוצות שלא מרגישים שייכות למדינת ישראל, לא מרגישים הזדהות עם קיומה ולא לוקחים חלק פעיל בפעילות הקהילות היהודיות בארצות מוצאם. הפרויקט חושף את משתתפיו לתרבות היהודית והישראלית, ומחבר אותם לשורשיהם היהודים באמצעות סיורים ברחבי הארץ, מפגש עם חיילים, פעילויות חינוכיות וכד'.
6. מאז השקת פרויקט תגלית בשנת 2000 הגיעו לישראל כ- 800,000 צעירים יהודים מרחבי העולם שעברו את "חווית תגלית" והושפעו ממנה. בנוסף כ- 115,000 חיילים וסטודנטים ישראלים הצטרפו לסיורים של תגלית, וחוו גם הם שינויים משמעותיים בכל הקשור לזיקתם למדינת ישראל ולתפיסה שלהם לגבי יהדות התפוצות.
7. בהתייחס לתכנית "תגלית אקסל" הפועלת במסגרת הפרויקט, התכנית מורכבת משני רבדים: האחד, פעילות בקרב משתתפים חדשים בישראל, השני, פעילות בקרב בוגרי הפרויקט בארצות מוצאם וזאת מתוך התפיסה החינוכית לייצר "קהילה" של בוגרי תגלית אקסל, שתהיה מחויבת למדינת ישראל ולכלכלה הישראלית גם בסיוע התוכנית.
8. בתוכנית תגלית אקסל משולבים משתתפים ישראלים במטרה למקסם את שיתופי הפעולה העתידיים בין בוגרי התוכנית לבין עמיתיהם הישראלים, וזאת כתוצאה ממחקרים רבים שהתקיימו בקרב בוגרי פרויקט תגלית, אשר ייחסו למפגש עם הצעיר הישראלי רכיב חשוב במידת ההשפעה על הצעיר מהתפוצות בכל הקשור לקשר שלו עם ישראל במהלך ולאחר הסיוע.
9. מסלול ההתמחות של תגלית אקסל הוכר כיוקרתית ומאוד מבוקש בקרב צעירים יהודים בעולם. מתוך אלפים שנרשמים בשנה, מתקבלים בסופו של דבר רק כמה עשרות בודדות לפרויקט. קהל היעד של הפרויקט ממוקד לסטודנטים בעלי מצוינות אקדמית, עשייה חברתית, אידיאולוגית והתנדבותית מוכחת, יכולת השתלבות חברתית מוצלחת ורצון לחיזוק הקשר לישראל מהמקום החברתי, העסקי, הערכי והיהודי.
10. בנוגע לפעילות הבוגרים, במהלך החודשים אוגוסט-ספטמבר 2018, נערך שיח משותף של המשרד, משרד התפוצות והחברה, בעקבות ממצאי מחקר חינוכי שהראה שחלק מבוגרי תגלית מבקשים להעמיק את החוויה הבסיסית שהם חוו בפרויקט וזאת כנדבך נוסף ומשלים לחוויית הסיור הראשוני שהם עברו בישראל הוחלט לקדם פרויקט לבוגרי התוכנית.
11. לאחר דין ודברים היה ניסיון להוציא לפועל את התוכנית לפעילות הבוגרים במימון משרד התפוצות בהיקף של 2 מלש"ח (חלקה של המדינה) בשנת 2020 אך עם התפרצות נגיף הקורונה הוא נעצר ומעת לעת עלה הנושא בשיח משותף של הגורמים הרלוונטיים בממשלה ובחברה אך הוא לא הבשיל לכדי ביצוע.
12. לאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל, והתגברות הרצון של יהדות התפוצות לבוא לישראל לתרום ולקחת חלק, עלה שוב הצורך של בוגרי הפרויקט לחזור לישראל לפעילות חווייתית משמעותית במסגרת פרויקט תגלית המוכר להם. הפעילות תכלול מפגשים עם גורמי מפתח בחברה הישראלית, מעגלי שיח, תכני עומק על ישראל לאחר ה-7 באוקטובר\ השתתפות באירוע "מגה" של פרויקט תגלית, וקפסולת התנדבות בדרום ובצפון לפי צרכים שיוגדרו ויתואמו מראש. פעילות הבוגרים אופיינה כך שהיא ברוח "חווית תגלית" של 10 ימים עם תוכן מותאם לבוגרים, ודגש על התנדבות בחברה הישראלית. התקציב שהועבר למשרד ראש הממשלה ממשרד התפוצות לפרויקט זה כאמור לעיל, בסכום של 2 מלש"ח קיים במשרד.
13. בהתאם להוראת התכ"מ 7.8.3. נעשתה בחינה על סמך המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 האם מדובר במיזם משותף או בתמיכה:
- 13.1. המחויבות לביצוע הפעילות – בשורת החלטות ממשלה מתחילתו של הפרויקט הביעה הממשלה את מחויבותה לביצוע הפרויקט: החלטות ממשלה מס' 885, 2050, 825, 3114, 4331 נועדו להגדלת מספר המשתתפים בפרויקט תגלית ולהרחבתו באמצעות פרויקט תגלית אקסל.
- 13.2. מידת מעורבות בעת ביצוע הפעילות – החברה הוקמה ופועלת לצורך ביצוע פרויקט תגלית ומפעילה אותו בהצלחה. החברה מפעילה את הפרויקט בהתאם להנחיות ועדת ההיגוי שבה חברים נציגי הממשלה: יועמ"ש משרד רה"מ, חשב משרד רה"מ, סמנכ"ל פנים, תכנון ופיתוח במשרד וכן נציגי הפילנתרופים השותפים במימון הפרויקט. מבוצעות עבודות ביקורת הערכה וכן ביקורת כספיים אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי ולוועדת הלוגיסטיקה של הפרויקט בה חבר חשב המשרד.
- 13.3. מקור היוזמה לקיום הפרויקט - התוכנית הוקמה כיוזמה משותפת לממשלת ישראל לפילנתרופים וראשי קהילות

בתפוצות לצורך חיבור צעירי העם היהודי בתפוצות למדינת ישראל ולחיזוק הזהות היהודית שלהם.

14. לאור האמור ניתן לסווג את השירותים כרכש ולא תמיכה.
15. המשרד בחן ומצא כי פרויקטים דומים הפועלים במשרד או במשרדי ממשלה אחרים כגון: פרויקט מסע במשרד רוה"מ, פרויקט מורשה במשרד החינוך ופרויקט מומנטום במשרד התפוצות, שונים מפרויקט תגלית שמטרתו הבאתם של עשרות אלפי צעירים לישראל, בגילאי 18-26, לישראל לסיור חוויתי חינוכי של כ-10 ימים, במהלכו נחשפים לראשונה לחברה ולתרבות הישראלית ולזהותם היהודית. כמו כן, על אף קיומם של פרויקטי התמחות שונים של צעירי התפוצות בחברות שונות בישראל, אין פרויקטים דוגמת תכנית תגלית אקסל אשר נשען על חוזקו של המותג תגלית ופיתח במהלך השנים רשת ענפה של מאות בוגרים, מהאוניברסיטאות והחברות המובילות בעולם, אשר מקיימים לא רק קשרים חברתיים עם עמיתיהם הישראלים אלא עף קשרים כלכליים עסקיים בישראל אודות לקשרים שנוצרו בפרויקט.
16. המשרד פרסם בחינת קיומם של מיזמים בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
17. התקציב הממשלתי מפורט להלן (יצוין כי בפרויקטי תגלית ואקסל הממשלה מממנת שלישי ובפרויקט בוגרים הממשלה מממנת מחצית מהתקציב הכולל):
 - 17.1. עד 112,551,000 ₪ לטובת פרויקט תגלית.
 - 17.2. עד 3 מלש"ח לטובת תוכנית תגלית אקסל.
 - 17.3. עד 2 מלש"ח לטובת פעילות לבוגרי הפרויקט.
18. החברה תתחייב במסגרת ההסכם עם המשרד כי התקשרויות שלה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים.
19. המשרד העביר דוחות בקרה לניהול המיזם.
20. המשרד צירף תצהיר מקורות מימון מטעם החברה.
21. מר יאיר לברן, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	